



КГП на ПХВ «Городская поликлиника №26»  
Управления общественного здравоохранения  
города Алматы



**АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА**  
по результатам внутреннего анализа коррупционных  
рисков в деятельности КГП на ПХВ «Городская поликлиника  
№ 26» УОЗ г. Алматы

2026 год

Аналитическая справка по результатам внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности КГП на ПХВ «Городская поликлиника №26» Управления общественного здравоохранения города Алматы

г. Алматы

23 апреля 2026 года

**Наименование объекта внутреннего анализа коррупционных рисков:** КГП на ПХВ «Городская поликлиника № 26» УОЗ г. Алматы (далее – ГП№ 26)

**Период:** проведения внутреннего анализа коррупционных рисков 2025-2026 год;

**Срок:** проведения с 02 апреля по 27 апреля 2026 года.

**Цель:** выявление и устранения причин и условий, способствующие совершению коррупционных правонарушений;

**Основание проведения внутреннего анализа коррупционных рисков:**

- пункт 5 статьи 8 Закона Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года № 410 «О противодействии коррупции»;

- графика проведения внутренних анализов коррупционных рисков в государственных органах г. Алматы на 2026 год утвержденного заместителем руководителя аппарата акима г. Алматы от 02.03.2026 года;

- приказ директора КГП на ПХВ «Городская поликлиника №26» Управления общественного здравоохранения города Алматы № 190 от 30 марта 2026 года;

**Ответственным за организацию и проведение внутреннего анализа коррупционных рисков в ГП№26, определен комплаенс-офицер Сванадзе Р.**

Для проведения внутреннего анализа коррупционных рисков в нормативно-правовых актах, затрагивающих деятельность структурных подразделений ГП№ 26 и в организационно-управленческой деятельности ГП№ 26 в соответствии с приказом назначены лица, ответственные за сбор и предоставление уполномоченному лицу за проведение ВАКР источников информации для проведения анализа:

**Состав рабочей группы:**

**Руководитель рабочей группы:**

Нуримбетова К.И. - Заместитель директора ГП№26 по лечебной работе

**Члены рабочей группы:**

- Шұратбек С.Б. – главный бухгалтер
- Әлімхан Ә.А. – руководитель СПП и ВА
- Рамазан Р. – юрист;
- Абильбекова С.М. – главная медицинская сестра
- Сванадзе Р. - Комплаенс офицер

**При проведении внутреннего анализа коррупционных рисков руководствовались:**

- 1) Конституцией Республики Казахстан;
- 2) Законом Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года №410 «О противодействии коррупции»;
- 3) Типовыми правилами проведения внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденными приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года №12
- 4) Методическими рекомендациями по проведению внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденными Председателем Агентства РК по противодействию коррупции от 07.04.2021 года;
- 5) Инструкция по исполнению проектов Типового базового направления № 4 «Предупреждение и противодействие коррупции»
- 6) Закон Республики Казахстан от 15 апреля 2013 года "О государственных услугах";
- 7) Трудовым кодексом Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года;
- 8) Постановлением Правительства РК от 31.12.2015 года № 1193 «О системе оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий»;
- 9) иными законодательными актами Республики Казахстан.

## **1. НАПРАВЛЕНИЕ ВАКР**

**Выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах, затрагивающих деятельность структурных подразделений.**

Внутренний анализ коррупционных рисков включал в себя следующие этапы:

1. сбор и анализ информации об объекте анализа в соответствии с вышеуказанными направлениями;
2. подготовка аналитической справки;
3. определение должностей, подверженных коррупционным рискам, с формированием их перечня;
4. принятие мер по устранению коррупционных рисков в соответствии с утвержденным планом мероприятий.

Для сбора и обобщения собрана информация о деятельности ГП№ 26, от структурных подразделений ГП№ 26, в том числе отчётные данные

за проверяемый период, предшествующий внутреннему анализу коррупционных рисков.

Достоверность и актуальность источников информации, отчётов о деятельности является ответственностью структурных подразделений ГП№ 26.

**Так, учредительные документы:**

ГП№26 создано на основании Постановления Акимата

ГП№26 в своей деятельности руководствуется Уставом, а также внутренними нормативными документами: Положениями, Правилами, инструкциями, регламентами, Приказами, должностными инструкциями и т.д.

Учредителем ГП№26 является – Акимат города Алматы, согласно выданным лицензиям ГП№ 26 вправе осуществлять деятельность:

**1. Медицинская деятельность** - лицензия № 23012842 от 05.06.2023 года:

- скорая медицинская помощь;
- амбулаторно-поликлиническая помощь взрослому и (или) детскому населению по специальностям: первичная медико-санитарная помощь: доврачебная, квалифицированная; консультативно-диагностическая помощь по специальностям: диагностика: радиоизотопная, рентгенологическая, ультразвуковая, функциональная, эндоскопическая; лабораторная диагностика: бактериологические, биохимические, иммунологические исследования, общеклинические, серологические, цитологические исследования; акушерство и гинекология; педиатрия; инфекционные болезни; терапия; невропатология; кардиология; гастроэнтерология; нефрология; эндокринология; аллергология и иммунология; профессиональная патология; общая врачебная практика; общая хирургия: торакальная, абдоминальная, оториноларингология; офтальмология; урология; травматология-ортопедия; дерматовенерология (дерматокосметология); психиатрия: наркология, психотерапия, медицинская психология; фтизиатрия; онкология; стоматология; традиционная медицина: и лечение средствами природного происхождения; медицинская реабилитология, восстановительное лечение: физиотерапия, массаж, лечебная физкультура;

**2. Фармацевтическая деятельность** - лицензия № 23012931 от 05.06.2023 года:

- розничная реализация лекарственных средств;

**3. Деятельность в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров в области здравоохранения** - лицензия № 26002338 от 05.06.2023 года:

Аналитическая справка по результатам внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности КГП на ПХВ «Городская поликлиника №26» Управления общественного здравоохранения города Алматы

- Приобретение наркотических средств;
- Хранение наркотических средств;
- Реализация наркотических средств;
- Уничтожение наркотических средств;

**4. Обращение с приборами и установками, генерирующими ионизирующее излучение - лицензия № 24023344 от 01.06.2023 года:**

Использование приборов и установок, генерирующих ионизирующее излучение

- Медицинских рентгеновских маммографических установок;
- Медицинских рентгеновских установок общего назначения;
- Медицинских компьютерных рентгеновских томографов;

**Органами управления ГП№ 26 являются:**

1. Высшим органом управления является Акимат города Алматы, который действует в соответствии с законодательством РК и учредительными документами;
2. Уполномоченный орган является КГУ «Управление общественного здравоохранения города Алматы»
3. Наблюдательный совет ГП №26
4. Единоличный исполнительный орган управления – директор.

Организационная структура и лимит штатной численности ГП№ 26 устанавливается согласно Приказ Вице-министра здравоохранения Республики Казахстан от 6 января 2023 года № 10 «Об утверждении минимальных нормативов обеспеченности регионов медицинскими работниками» с согласованием с Наблюдательным советом предприятия в соответствии со ст.149 Закон Республики Казахстан от 1 марта 2011 года № 413-IV «О государственном имуществе»

Место нахождения и адрес юридического лица: Республика Казахстан, город Алматы, г. Алматы, Наурызбайский район, мкр. Таусамалы, ул. Грозы 102

Корпоративная электронная почта: Policlinica26@mail.kz

**Официальный сайт ГП№ 26:**

Сайт имеет простой и функциональный административный интерфейс. Сайт может предоставлять всю необходимую информацию на государственном и русском языке.

На сайте ГП№26, опубликованы График приема граждан Администрацией (руководящими должностными лицами: ФИО директора и заместителей, врач-эксперт, дни и часы приема, телефоны.

Аналитическая справка по результатам внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности КГП на ПХВ «Городская поликлиника №26» Управления общественного здравоохранения города Алматы

На сайте представлен необходимый объем информации, а именно: общая информация, краткая история становления ГП № 26.

В разделе опубликованы гарантированный объем бесплатной медицинской помощи, а также перечень медицинских услуг в рамках ОСМС.

На сайте имеется блог директора, который содержит функционал обратной связи по возникшим вопросам.

В достаточной мере имеется раздел наблюдательный совета который в достаточной мере наполнен актуальной информацией.

В разделе «Комплаенс служба» указан ФИО и телефон, электронный адрес комплаенс офицера, по которому можно сообщать о всех неправомерных действиях коррупционного характера.

Также размещены следующие внутренние акты по противодействию коррупции:

- Инструкция по противодействию коррупции для работников ГП 26
- Политика по предотвращению и урегулированию конфликтов интересов должностных лиц и работников ГП № 26;
- Кодекс корпоративной этики и служебного поведения работников;
- Положение комплаенс офицера;
- Закон о противодействии коррупции»;
- План мероприятий по противодействию коррупции на 2026 год;

По результатам анализа установлено надлежащие ведение и наполнение сайта Предприятия, сайт ведется на должном уровне в соответствии с действующими нормами, требования Закона «О доступе к информации» от 16 ноября 2015 года №401-V ЗРК требования исполняются в полной мере, касательно соблюдения норм Закон Республики Казахстан от 11 июля 1997 года № 151-І «О языках в Республике Казахстан» необходимо отметить, что имеется возможность знакомиться с информацией на двух языках на государственном и русском языках.

Кроме того, в ходе проводимого анализа коррупционных рисков были изучены и проанализированы с точки зрения соответствия действующему законодательству РК, наличия дискреционных норм, следующие ключевые нормативные правовые Предприятия:

**В сфере оплаты труда:**

- Положение «О системе оплаты труда работников КГП на ПХВ «Городская поликлиника № 26 УОЗ города Алматы;
- Положение «О комиссии поощрению работников КГП на ПХВ «Городская поликлиника № 26» УОЗ г. Алматы;

- Положение «О системе поощрения работников КГП на ПХВ «Городская поликлиника № 26» УОЗ г. Алматы в виде СКПН, дифференцированной доплаты и премирования;

**В сфере трудовых отношений на Предприятии:**

- Положение «О согласительной комиссии КГП на ПХВ «Городская поликлиника № 26» УОЗ г. Алматы;

- Положение «О совете по кадрам КГП на ПХВ «Городская поликлиника № 26» УОЗ г. Алматы;

- Положение «Об этической комиссии по соблюдению этических норм, правил профессионального поведения и взаимоотношений сотрудников КГП на ПХВ «Городская поликлиника № 26» УОЗ г. Алматы»;

В ходе внутреннего анализа коррупционных рисков в нормативных правовых актах ГП 26 было установлено:

- 100% локальных актов содержат актуальные ссылки на действующее законодательство Республики Казахстан;

- во всех НПА Предприятия не содержатся нормы, создающие условия для злоупотребления полномочиями;

- в анализируемых НПА отсутствуют дискреционные нормы, позволяющие должностным лицам действовать по собственному усмотрению;

Вывод: в ходе внутреннего анализа коррупционных рисков в НПА Предприятия коррупциогенные факторы не выявлены.

Однако, в ходе процесса анализа было установлено, что в ГП 26 как субъекте квази-государственного сектора, в должностные обязанности работников которого входит оказание государственных услуг в сфере здравоохранения, а также проведение государственных закупок товаров и услуг, отсутствует нормативно-правовой акт, регулирующий процессуальные вопросы получения работниками подарков от заинтересованных лиц. Согласно подпункта 4 статьи 1 Закона РК «О противодействии коррупции» лицо, приравненное к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций - лицо, должностные обязанности которых связаны с оказанием государственных услуг, либо имеющие доступ к персональным данным физических лиц и (или) иной информации, доступ к которым ограничен.

Данное обстоятельство и сам факт, необходимо рассматривать с **позиции коррупционного риска в Направлении: Правовые акты и внутренние документы; Поднаправление: Правовой пробел (РИСК) – отсутствие правового регулирования того или иного вопроса в правовом акте или внутреннем документе: – где « Имеется отсутствие**

норм, закрепляющих ответственность за несоблюдение установленных требований, придаёт им формальный (декларативный) характер и существенно затрудняет их практическое применение». Т.е. имеется необходимость разработки соответствующего положения.

**Уровень риска: средний**

**Характеристика последствий:** последствия могут быть полностью исправлены. В случае не исправления могут привести к неоднократным нарушениям, что приведет к возникновению штрафов, пеней, неустоек, и других финансовых нарушений.

**Рекомендации по устранению коррупционного риска:** разработать, утвердить и ознакомить работников ГП 26 с Положением «О подарках КГП на ПХВ «Городская поликлиника № 26» УОЗ г. Алматы», регулирующих понятие, ответственность за получение подарков и порядок обращения с подарками.

## **2. Направление ВАКР**

### **Выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности структурных подразделений**

**Под направление: Выявление коррупционных рисков, связанных с конфликтом интересов.**

Конфликт интересов – это ситуация, при которой личная заинтересованность человека может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных обязанностей) обязанностей. Данная ситуация может привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества и государства.

Согласно пункта 1 статьи 14 Закона РК «О противодействии коррупции» лица, приравненные к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций не могут занимать должности, находящиеся в непосредственной подчиненности должностям, занимаемым их близкими родственниками, супругом (супругой) и (или) свойственниками, а также иметь в непосредственном подчинении близких родственников, супруга (супругу) и (или) свойственников.

К лицам уполномоченным на выполнение государственных функций как субъекту квазигосударственного сектора в ГП 26 относятся как правило и являются директор, главный бухгалтер, а также иные лица, на которых в установленном порядке возложены вышеуказанные функции.

Таким образом, исходя из буквального толкования ст. 14 Закона РК «О противодействии коррупции» директор Предприятия или главный бухгалтер не могут занимать должности, находящиеся в непосредственной подчиненности должностям, занимаемым их близкими родственниками, супругом (супругой) и (или) свойственниками, а также иметь в непосредственном подчинении близких родственников, супруга (супругу) и (или) свойственников.

**По результатам проведенного анализа коррупционного риска не установлено, так как указанные родственники работают в разных отделах, нет непосредственной подчиненности, кроме того, они не обладают управленческими функциями.**

**Таким образом, конфликта интересов на Предприятии не выявлено.**

**Под направление: Выявление коррупционных рисков в сфере государственных закупок.**

ГП №26 проводит государственные закупки согласно требованиям и процедурам Закона Республики Казахстан о государственных закупках от 1 июля 2024 года № 106-VIII ЗРК, Правилам осуществления государственных закупок. Утвержденных Приказом Министра финансов РК от 9 октября 2024 года № 687 и Приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан от 7 июня 2023 года № 110 «Об утверждении правил организации и проведения закупа лекарственных средств, медицинских изделий и специализированных лечебных продуктов в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи, дополнительного объема медицинской помощи для лиц, содержащихся в следственных изоляторах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы, за счет бюджетных средств и (или) в системе обязательного социального медицинского страхования, фармацевтических услуг» все заявки публикуются на портале «Государственные закупки Республики Казахстан» ([goszakup.gov.kz](http://goszakup.gov.kz)). Закупки проводятся всеми предусмотренными законодательством способами закупок включая способом открытого конкурса, способом закупа запрос ценовых предложений, из одного источника (монополист), электронный магазин.

Проводимые государственные закупки проводятся, также в соответствии с приказом директора «О закреплении ответственных лиц по вопросам закупаемых товаров, работ, услуг».

В соответствии с действующим законодательством РК На каждый конкурс на основании Приказа директора создается конкурсная комиссия, состоящая из трех человек, где председатель конкурсной комиссии

руководитель (Директор, Заместитель генерального директора), члены комиссии сотрудники структурных подразделений, один из которых является сотрудником подразделения, которое инициирует конкурс.

Назначение председателя комиссии происходит по следующим принципам:

- ✓ если закупка касается лечебных вопросов — заместитель директора по лечебно-профилактической работе;
- ✓ если закупка связана с техническими вопросами — председателем назначается заместитель организационно-методической работе;
- ✓ если закупка затрагивает сферу развития, строительства, капитального ремонта (Директор, заместитель по лечебно-профилактической работе).
- ✓ Директором назначается председателем комиссии по закупкам подразделений, которые не входят в зону ответственности заместителей, а подчиняются напрямую директору.
- ✓ В комиссии включаются так же заведующие отделениями по требованию, главный бухгалтер и экономист.

Структура и штатная численность отдела государственных закупок; главный специалист по государственным закупкам – 1 ед.

С целью минимизации коррупционных рисков, а также повышения эффективности и прозрачности процесса государственных закупок в ГП №26 на постоянной основе проводится мониторинг заключенных договоров по государственным закупкам. Лекарственные средства и средства медицинского назначения закупаются, через новый портал согласно Приказа Министра здравоохранения Республики Казахстан от 7 июня 2023 года № 110 «Об утверждении правил организации и проведения закупок лекарственных средств, медицинских изделий и специализированных лечебных продуктов в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи, дополнительного объема медицинской помощи для лиц, содержащихся в следственных изоляторах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы, за счет бюджетных средств и (или) в системе обязательного социального медицинского страхования, фармацевтических услуг».

За рассматриваемый период обращений по фактам нарушений коррупционного характера о нарушении действующих норм законодательства - **не поступало.**

Нарушения законодательства в сфере государственных закупок, предусмотренные Уголовным кодексом РК, коррупционного и экономического характера **не установлены.**

**Под направление: Выявление коррупционных рисков в выдаче медицинской документации**

ГП№ 26 осуществляет свою деятельность согласно Кодекса Республики Казахстан от 7 июля 2020 года № 360-VI «О здоровье народа и системе здравоохранения».

Деятельность в области цифрового здравоохранения

1. Деятельность в области цифрового здравоохранения включает:

- 1) нормативное правовое регулирование, разработку и утверждение стандартов цифрового здравоохранения;
- 2) развитие информационной и коммуникационной инфраструктуры отрасли здравоохранения;
- 3) обеспечение физических и юридических лиц данными и информацией в области здравоохранения;
- 4) сбор, обработку, хранение, защиту персональных медицинских данных;
- 5) оказание информационно-коммуникационных услуг в целях сбора, обработки, хранения, защиты и предоставления персональных медицинских данных;
- 6) переход к безбумажной медицине.

Вся медицинская документация ведется в информационной медицинской системе «Damumed».

Ведение медицинской документации и выдача справок и листов временной нетрудоспособности согласно Приказа Министра здравоохранения Республики Казахстан от 10 декабря 2020 года № КР ДСМ-244/2020 «Об утверждении правил ведения первичной медицинской документации и представление отчетов».

С января 2025 года в электронный формат переведены следующие медицинские справки:

- Больничный лист
- 075/у «Медицинская справка»
- 026/у «Заключение ВКК»
- 073/у «Справка о допуске к управлению ТС»
- 069/у «Санаторно-курортная карта»
- 052-2/у «Паспорт здоровья ребенка»
- 076/у «Получение разрешения на оружие»
- 038/у «Справка о временной нетрудоспособности».

Стоит отметить, что в мобильном приложении eGov mobile реализован раздел «eDensaulыq», который позволяет гражданам иметь доступ к своим персональным медицинским данным.

Имеются коррупционные риски в выдаче медицинской документации на бумажном носителе, заведующим отделениями усилить контроль за

выдачей медицинской документации с индефикацией пациента на электронных носителях.

### Заключительная часть

ГП№26 осуществляет организационно-управленческую деятельность строго в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан и Уставом.

В финансово-экономической деятельности, в сфере государственных закупок ГП№26 руководствуется законами, правилами, правовыми актами Республики Казахстан, внутренними актами, документами, утвержденными Наблюдательным советом.

ГП№ 26 за анализируемый период с коллизиями нормативно-правовых актов не сталкивалось.

По результатам анализа дискреционных полномочий и положений, способствующих совершению коррупционных правонарушений, не выявлено.

Выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности ГП№ 26 не наблюдается.

По результатам анализа коррупционных рисков необходимо сделать определенные основные выводы:

#### **- Профилактика урегулирования конфликта интересов:**

- ✓ Мониторинг законодательства Республики Казахстан в целях своевременного внесения дополнения, изменения во внутренние документы ГП№26, регламентирующие деятельность, взаимоотношения, трудовые отношения и ознакомления с изменениями работников ГП№26.
- ✓ Работниками ГП№26 необходимо соблюдение требования законодательством Республики Казахстан, правил, установленных должностными инструкциями, положениями, регламентами, приказами, Уставом ГП№26 и иными внутренними и внешними нормативными документами.

**В ходе своей деятельности КГП на ПХВ «Городская поликлиника №26» УОЗ г. Алматы может сталкиваться с возможными рисками:**

#### **1. РИСК: ведение медицинской документации.**

**Рекомендация:**

- при ведении медицинской документации, необходимость в строгом соблюдении Приказа Министра здравоохранения Республики Казахстан от 10 декабря 2020 года № КР ДСМ-244/2020 «Об утверждении правил ведения первичной медицинской документации и представление отчетов» и Приказа и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 30 октября 2020 года № КР ДСМ-175/2020 «Об утверждении форм учетной документации в области здравоохранения, а также инструкций по их заполнению»;
- службе поддержки пациентов и внутреннего аудита усилить контроль по недопущению выдачи медицинской документации без занесений в комплексную медицинскую информационную систему «Damumed» приемов пациентов;

**2. РИСК: при осуществлении государственных закупок:**

**Рекомендация:**

- не производить закупок излишков без потребности, завышение стоимости ТРУ в конкурсных заявках.
- проводить четкое и достаточной мере ценовое обоснование;
- в соответствии с требованием Закона о государственных закупках обеспечить надлежащий и в достаточной мере приоритет конкурентных способов закупок;
- проводить более обширный анализ по недопущению закупок по завышенным ценам;
- принимать все необходимые меры на постоянной основе по исключению случаев планирования и осуществления государственных закупок без надлежащего экономического обоснования, приводящие к признакам неэффективного использования бюджетных средств

**Общие рекомендации по недопущению коррупционных рисков в ходе дальнейшей деятельности:**

1. Проведение семинаров, встреч по соблюдению норм законодательства РК, внутренних документов по противодействию коррупции, а также трудовой дисциплины с работниками ГП№26 всех уровне, в целях избежания нарушений со стороны работников, руководителей структурных подразделений и заместителей директора Законодательства РК по противодействию коррупции.
2. Работникам ГП№26 рекомендуется соблюдение требований Законодательства РК, Устава, внутренних положений, регламентов, актов, относящихся к деятельности ГП№26;

Аналитическая справка по результатам внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности КГП на ПХВ «Городская поликлиника №26» Управления общественного здравоохранения города Алматы

3. В ГП№26 необходимо проведение мониторинга внутренних регламентирующих документов (Положения, Регламент, Должностные инструкции и т.д.) на предмет возможных коррупционных рисков при их реализации

С данной аналитической справкой по результатам внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности КГП на ПХВ «Городская поликлиника № 26» УОЗ г. Алматы ознакомить директора Турысбекову Айгуль Тураровну.

Руководитель группы



Нуримбетова К.И.

Члены группы:



Шұратбек С.Б.



Әлімхан Ә.А.



Рамазан Р.



Абильбекова С.М.

Комплаенс-офицер



Сванадзе Р.А.